

**Arbeitspapier 2: Inhalt der Koalitionsfreiheit;  
Beziehungen zwischen Koalition und Mitglied; Rechtstatsachen**

**I. Inhalt der Koalitionsfreiheit**

1. Überblick:
  - a) Doppelgrundrecht
  - b) Schutzrichtung (unmittelbare Drittwirkung gem. Art. 9 Abs. 3 S. 2 GG)  
Also auch Schutz gegenüber sozialem Gegenspieler; konkurrierenden Koalitionen
2. Individuelle (positive) Koalitionsfreiheit
  - a) Grundrechtsträgerschaft: „Jedermann“ (für Beamte vgl. § 91 BBG und § 57 BRRG)
  - b) Geschützte Verhaltensweisen: Bildung/Beitritt/Verbleib, Betätigung
3. Kollektive Koalitionsfreiheit
  - a) Allgemeines
  - b) Bestandsgarantie
  - c) Betätigungsgarantie
    - aa) Umfang der Betätigung:  
Früher Geltung der sog. „Kernbereichslehre“  
„Unerlässlichkeitsformel“ und „Abwägungsformel“  
Heute (seit 1995): Schutz sämtlicher koalitionsspezifischen Betätigungen  
Durchsetzung der „Abwägungsformel“
    - bb) Art der Betätigung (Werbung, Tarifautonomie, sonstige Zweckverfolgung)
  - d) Koalitionsmittelgarantie (Arbeitskampfmaßnahmen)
4. Negative Koalitionsfreiheit
  - a) Grundlage (nach aA nur Schutz durch Art. 2 I GG)
  - b) Inhalte (Fernbleiben, Austritt, Differenzierungsklauseln,  
nach hM nicht: Ungewollte Erfassung durch tarifliche Regelungen)

**II. Beziehungen zwischen Koalition und Mitglied**

1. Grundlage: Vereinsrecht
2. Aufnahmeanspruch
3. Ausschluss aus der Koalition  
Problem insbesondere: Gewerkschaftsausschluss wegen Kandidatur auf konkurrierender Liste für Betriebsratswahlen

### III. Rechtstatsächliches

1. Gewerkschaften (Dachverband: DGB)
  - a) Historische Entwicklung: Berufsgruppen-/Richtungsgewerkschaften
  - b) Industrieverbandsprinzip (dazu **Material 2**)
  - c) Entwicklungstendenzen (dazu **Material 2**)
    - aa) Erst „Vereinigungsgewinne“, dann Mitgliederschwund
    - bb) Zusammenschlüsse (Gründung der ver.di am 19.-21.03.2001)
    - cc) Gegenbewegungen zum Industrieverbandsprinzip:  
Spezialistengewerkschaften (Cockpit, UFO, GdF, Marburger Bund, GdL)
2. Arbeitgeberverbände (Dachverband: BDA)
3. Sozialpartner auf europäischer Ebene (EGB, BUSINESSEUROPE (bis 2007 UNICE), CEEP)

### IV. Leitentscheidungen

BAG vom 29.11.1967, E (GS) 20, 175 = AP GG Art. 9 Nr. 13 = DB 1968, 1539

(Differenzierungsklauseln grds. unzulässig)

BVerfG vom 17.02.1981, E 57, 220 = AP GG Art. 140 Nr. 9 = DB 1981, 1467

(Zutrittsrecht zum Betrieb zu Werbezwecken)

BAG vom 02.06.1987, E 54, 353 = AP GG Art. 9 Nr. 49 = NZA 1988, 64

(Nichteinstellung wegen Gewerkschaftszugehörigkeit unzulässig)

**BVerfG vom 14.11.1995, E 93, 352 = AP GG Art. 9 Nr. 80 = NZA 1996, 381**

**(Mitgliederwerbung im Betrieb, Aufgabe der Kernbereichsrechtsprechung)**

**BVerfG vom 24.02.1999, E 100, 214 = AP BetrVG 1972 § 20 Nr. 18 = NZA 1999, 713**

**(Ausschluss aus der Gewerkschaft)**

BAG vom 16.06.1999, E 92, 41 = AP InsO § 113 Nr. 3 = NZA 1999, 1331

(Verdrängung tariflicher Kündigungsfristen in der Insolvenz zulässig)

BAG vom 25.01.2005, E 113, 230 = AP GG Art. 9 Nr. 123 = NZA 2005, 592 (Untersagung der

Auslegung von gewerkschaftlichen Unterschriftenliste in Dienstgebäude der Polizei zulässig)

*Dazu* BVerfG vom 06.02.2007, NZA 2007, 394 (BAG-Rspr. kein Verstoß gegen Art. 9 Abs. 3 GG)

BAG vom 31.05.2005, E 115, 58 = AP GG Art. 9 Nr. 124 = NZA 2005, 1182

(Mitgliederwerbung zwischen konkurrierenden Gewerkschaften)

**BAG vom 28.02.2006, E 117, 137 = AP GG Art. 9 Nr. 127 = NZA 2006, 798 = JA 2007, 150**

**m. Anm. Schwarze (Zutrittsrecht betriebsfremder Gewerkschaften zu Werbezwecken)**

BAG vom 19.09.2006, E 119, 275 = AP TVG § 3 Verbandszugehörigkeit Nr. 22 = NZA 2007, 277

(Drittwirkung der negativen Koalitionsfreiheit des Arbeitgebers)

BAG vom 18.03.2009, NZA 2009, 1028 (einfache Differenzierungsklauseln grds. zulässig)